



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

Prot.n. 880/24/0644/mb

Malcesine, 19 febbraio 2024

DETERMINA DI AFFIDAMENTO DIRETTO

(ART. 158, COMMA 2, LETT. C, PUNTO 2, D.LGS. 36/2023)

INTERVENTI DI REVISIONE GENERALE DEL SISTEMA DI TRASPORTO FUNICOLARE COMPONENTE MECCANICA (CIG A0430DB9FD)

Premesso che

- in coerenza alle previsioni programmatiche adottate dall'Azienda Trasporti Funicolari Malcesine Monte – Baldo (ATF) e alle prescrizioni imposte dal vigente contesto ordinamentale in tema di impianti a fune, s'impone la revisione generale -ventennale- del sistema di trasporto funicolare realizzato nel 2002 e articolato nel duplice tratto di collegamento "Malcesine – S. Michele", "S. Michele – Monte Baldo" (denominati, rispettivamente, con gli acronimi "F35" e "F36");
- la revisione anzidetta, consistente nello smontaggio e rimontaggio di organi complessi con il contestuale approvvigionamento di materiali e componenti da installare in luogo di quelli esistenti, è ascrivibile al novero degli interventi di manutenzione straordinaria, qualificati come modifiche necessarie per rinnovare e sostituire parti dell'impianto allo scopo di rimediare al degrado dovuto alla perdita di caratteristiche strutturali e tecnologiche, con la finalità di incrementare efficienza tipologica, valore e funzionalità dell'impianto stesso;
- la fornitura delle componenti il sistema di trasporto, strumentalmente connessa alla manutenzione qui in rilievo, nonché i lavori di costruzione dell'opera sono stati eseguiti da Hölzl Costruzioni Funivie s.r.l., fusasi per incorporazione in Doppelmayr Italia s.r.l. con sede in Lana (BZ), costituita nel 1892 ed altamente specializzata nel settore degli impianti a fune;

Rilevato che

- l'integrale dotazione impiantistica da sottoporre ad intervento è espressione di una sofisticata tecnologia cui si riconnette una complessità e specificità manutentiva, resa

Sede legale: presso C.C.I.A.A., C.so P. Nuova, 96 - 37122 VERONA Tel. 045/592434 Fax 045/593818

e. mail atfverona@funiviedelbaldo.it

Direzione e Amministrazione: Via Navene Vecchia, 12 – 37018 MALCESINE (Vr) – Tel 045 7400206 Fax 045 7401885

e. mail info@funiviedelbaldo.it



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

ancora più particolare dalla triplice e concorrente esigenza di garantire: 1) la preservazione dell'ottimale e complessiva funzionalità del sistema; 2) la salvaguardia dell'incolumità dell'utenza che fruisce del trasporto, caratterizzata da consistente afflusso, specie nella stagione turistica estiva; 3) la conservazione dei requisiti essenziali di sicurezza, la perdita dei quali è destinata ad incidere sul regime della responsabilità per eventuali difetti di funzionamento;

Ritenuto che

- i tratti tipizzanti la manutenzione straordinaria di un impianto a fune ad elevata tecnologia e di rilevanza strategica, come nel caso di specie, esigono l'indefettibile osservanza delle misure prescrittive poste dalla casa produttrice a presidio della sicurezza del sistema;
- a conforto del rilievo depongono l'art. 6.2.1. del Decreto Direttoriale M.I.T. 11 maggio 2017, n. 86, l'impianto sistematico dell'allegato tecnico al D.M. n. 203/2015 (in particolare gli art. 2.3.1 e 2.5.3 lett. a), il programma degli interventi in esame trasmesso dal Direttore di Esercizio all'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali (ANSFISA), in data 14 novembre 2023, incentrati tutti sulla conformazione dell'attività revisionale al "manuale di uso e manutenzione" e al "piano dei controlli non distruttivi" predisposti dal costruttore;

2

Valutato che

- la perfetta integrazione tra i sottosistemi esistenti nell'impianto, postulante il *know how* aziendale tipico del costruttore e l'utilizzo di parti di ricambio originali, evita l'insorgenza di difficoltà tecniche escludenti l'ottimale e complessiva funzionalità del sistema, rispondente alle concrete e primarie esigenze della stazione appaltante (salvaguardia dell'incolumità e sicurezza);
- la perfetta integrazione tra i sottosistemi, sopra menzionata, costituisce indice di infungibilità della prestazione da acquisire a titolo di commessa, mentre adeguamenti e adattamenti, ad opera di soggetti diversi dalla casa produttrice, sarebbero non solo di non immediata applicazione, ma quanto meno d'incerta efficacia, poiché tali da non garantire gli stessi risultati in termini di operatività e interoperabilità, *recte* funzionalità, con inevitabili rischi di compromissione della sicurezza, anche in pregiudizio all'integrità fisica degli utenti, circostanza che esclude alternative ragionevolmente praticabili;

Sede legale: presso C.C.I.A.A., C.so P. Nuova, 96 - 37122 VERONA Tel. 045/592434 Fax 045/593818

e. mail atfverona@funiviedelbaldo.it

Direzione e Amministrazione: Via Navene Vecchia, 12 - 37018 MALCESINE (Vr) - Tel 045 7400206 Fax 045 7401885

e. mail info@funiviedelbaldo.it



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

- ciò specie in presenza dell'intervento revisionale da rendere non solo con elevati standard qualitativi, ma anche in tempi immediati e, comunque, certi nella loro scansione programmata, onde non sacrificare le finalità sottese alla gestione istituzionale del trasporto pubblico per scopi turistico-ricreativi;

Richiamata

- la relazione tecnica a firma del Direttore di Esercizio prot. n. 3650 del 21 settembre 2023, a conferma della ragionevole fondatezza degli assunti motivazionali sopra esplicitati:

(...) *“La revisione generale, oltre ad accertare il permanere delle originarie condizioni di sicurezza dell'impianto, con la sostituzione di tutti i componenti che per scadenza, usura, invecchiamento e perdita delle necessarie caratteristiche funzionali e prestazionali non sono più in condizione di garantire la sicurezza e regolarità del servizio di trasporto pubblico, deve aggiornare le condizioni di efficienza e sicurezza dell'impianto portandolo agli standard più attuali.”* (...) *“Come indicato nel succitato D.M. 203/2015, in occasione delle revisioni generali, le sostituzioni, le verifiche ed i controlli devono essere effettuati tenendo conto delle istruzioni per la manutenzione fornite dalla ditta costruttrice.*

Le indicazioni sui controlli non distruttivi da eseguire sono contenute nel piano dei controlli, redatto dalla ditta costruttrice con l'assistenza di un esperto qualificato di terzo livello ai sensi della norma UNI EN ISO 9712, che costituisce un documento specifico allegato al manuale d'uso e manutenzione, di cui è parte integrante.”

(...)

“Come disposto dall'art. 6.2.1 del Decreto Direttoriale M.I.T. 11.05.2017 n. 86 “Impianti aerei e terrestri. Disposizioni tecniche riguardanti l'esercizio e la manutenzione degli impianti a fune adibiti a trasporto pubblico di persone”, tutti gli interventi di manutenzione sono obbligatoriamente regolati da quanto previsto nel Manuale d'uso e manutenzione (M.U.M.), predisposto dalla ditta costruttrice delle apparecchiature meccaniche e degli equipaggiamenti elettrici ed elettronici, ed alle indicazioni del quale ci si deve scrupolosamente attenere.

Il M.U.M. viene fornito dalla ditta costruttrice all'azienda esercente e all'Autorità di sorveglianza, assieme al progetto dell'impianto.

Esso contiene, tra l'altro, una tabella di sintesi delle operazioni di manutenzione previste, nonché le attività e le periodicità che il costruttore prevede per le ispezioni annuali e i



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

controlli in esercizio. E' inoltre contenuto un piano dei controlli, di cui è parte integrante, da eseguire nelle revisioni quinquennali e generali.

Esso riporta, tra l'altro, le specifiche esecutive per le operazioni di manutenzione, i criteri di accettazione dei difetti eventualmente riscontrati, le liste di controllo, complete dei valori nominali e delle tolleranze ammesse, nonché gli intervalli di sostituzione dei componenti.

(...)

Gli interventi periodici di controllo e verifica relativi alla revisione generale sulle parti meccaniche, riguardano sostanzialmente attività di smontaggio meccanico, di controllo e verifica delle apparecchiature, di sostituzione dei componenti e di attività di taratura e regolazione funzionale, che rientrano a pieno titolo nella sfera della sicurezza dell'esercizio e sono attuate su elementi elettromeccanici ad elevata complessità e caratterizzati per propria natura funzionale, da specificità costruttive esclusive e proprie della ditta costruttrice che ha realizzato l'impianto.

A tutto ciò si aggiungono, non ultime, le problematiche legate alla disponibilità di ricambi specifici che possono essere reperiti od acquistati esclusivamente dalla ditta costruttrice originaria, che, unica, detiene i disegni e gli stampi originali. Si noti che talvolta le componenti dell'impianto sono soggette a esclusività di vendita, sebbene prodotte da ditte terze.

Si pensi, infatti, alle migliaia di componenti costituenti l'impianto, ciascuno con le proprie caratteristiche e tolleranze dimensionali e funzionali, che costituiscono un unicum, nel quale però i vari elementi devono essere perfettamente accoppiati e adattarsi perfettamente l'un l'altro, pena l'alta probabilità di incerto se non addirittura mancato funzionamento a discapito dei due principi fondamentali che regolano gli impianti a fune di trasporto pubblico: la sicurezza e la regolarità dell'esercizio. E' evidente che solo un rigoroso processo di concezione, produzione, verifica, corretto montaggio e collaudo finale può assicurare il rispetto delle tassative indicazioni contenute nel M.U.M.. E la ditta costruttrice che ha concepito l'impianto ed ha elaborato il M.U.M. appare il soggetto più qualificato per garantire un risultato in linea con i dettami della normativa di settore citata.

(...)

In estrema sintesi, il quadro tecnico e normativo sopra esposto, e relativo alla peculiarità delle attività di verifica, controllo e regolazione da effettuare nell'ambito dell'intervento

Sede legale: presso C.C.I.A.A., C.so P. Nuova, 96 - 37122 VERONA Tel. 045/592434 Fax 045/593818

e. mail atfverona@funiviedelbaldo.it

Direzione e Amministrazione: Via Navene Vecchia, 12 - 37018 MALCESINE (Vr) - Tel 045 7400206 Fax 045 7401885

e. mail info@funiviedelbaldo.it



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

manutentivo periodico della revisione generale, mette in risalto due esigenze fondamentali:

- la specifica e comprovata qualità tecnica delle componenti di ricambio utilizzate, unita alla loro compatibilità con le altre parti della funivia;
- la tracciabilità dei ricambi utilizzati e degli specifici componenti di sicurezza su cui si opera.

Entrambi gli aspetti, caratterizzanti le attività da affidare per l'esecuzione delle principali attività della revisione generale, sono vincolanti, poiché il primo incide sulla tutela delle responsabilità dell'esercente.”

Tanto premesso e rilevato

- dovendo la stazione appaltante muoversi nel solco delle prescrizioni della casa produttrice, che presidiano l'uso sicuro dell'impianto attesi il patrimonio esperienziale di quest'ultima correlato - per le ragioni esposte - al *know how* tecnologico e la ravvisata necessità di utilizzo esclusivo di parti di ricambio originali, si ribadisce a garanzia della perfetta integrazione tra i sottosistemi quale indice di infungibilità della prestazione, è giocoforza evidenziare come, dall'esito delle consultazioni preliminari di mercato (22 settembre – 6 ottobre 2023), sia emerso che l'unico soggetto avente la disponibilità dei suddetti ricambi originali è il fornitore e costruttore, Doppelmayr Italia s.r.l., con sede in Lana (BZ);

Considerato inoltre

- sotto distinto e autonomo profilo, alla stregua degli indirizzi interpretativi espressi dalla giurisprudenza, che le procedure disciplinate dall'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2, D.lgs. n. 50/2016 (norma coincidente, nella sua unità precettiva, con l'art. 76, comma 2, lett. b punto 2 e l'art. 158, comma 2, lett. c, punto 2, D.lgs. n. 36/2023), integranti la deroga alla c.d. “evidenza pubblica”, sono percorribili ogni qualvolta il contratto da affidare *ex novo* – nella fattispecie insito nell'attività manutentiva – risulti connesso anche solo funzionalmente ad un precedente affidamento (T.A.R. Puglia, Lecce, Sez. II, n. 393/2015; Cons. Stato, Sez. III, n. 3488/2015), qui coincidente con i lavori di realizzazione dell'impianto stesso;

Vista altresì

Sede legale: presso C.C.I.A.A., C.so P. Nuova, 96 - 37122 VERONA Tel. 045/592434 Fax 045/593818

e. mail :atfverona@funiviedelbaldo.it

Direzione e Amministrazione: Via Navene Vecchia, 12 – 37018 MALCESINE (Vr) – Tel 045 7400206 Fax 045 7401885

e. mail info@funiviedelbaldo.it



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

- quale ulteriore e autonomo nucleo motivazionale, la c.d. policy aziendale della casa produttrice, espressa in diffide e intimazioni inoltrate ad altre stazioni appaltanti con riferimento a procedure perfezionatesi mediante affidamento a terzi degli interventi revisionali di impianti funiviari dalla stessa realizzati, laddove si evidenzia che, nella ricorrenza di soluzioni tecniche autonomamente adottate e gestite dal terzo affidatario, Doppelmayr “non garantisce né la fornitura dei ricambi, né l’installazione delle componenti secondo precise e corrette regole note grazie all’*expertise* della medesima società”, fermi restando “esonero e manleva” di quest’ultima da “qualsivoglia responsabilità diretta ed indiretta legata alla conduzione dell’impianto”; circostanza che autonomamente esclude alternative praticabili rispetto alla scelta adottata con il presente atto;

Richiamati

- l’art. 158, comma 2, lett. c), punto 2), D.lgs. n. 36/2023 (letto in correlazione con l’art. 149, comma 1, medesimo decreto), nonché le risultanze derivanti dai contatti pre-negoziati con la casa costruttrice sotto il profilo definitorio delle condizioni economiche dell’intervento, limitatamente alla parte meccanica, compendiate, rispettivamente, nella richiesta di offerta prot. n. 01355/23 del 20 dicembre 2023 e nelle succedanee note di riscontro prot. n. 0043 del 15 gennaio 2024 e prot. n. 364 del 29 gennaio 2024;
- l’esito favorevole della verifica dei requisiti partecipativi mediante consultazione del fascicolo virtuale dell’operatore economico ex art. 24, D.lgs. n. 36/2023;
- la relazione a firma del Direttore di Esercizio prot. n. 497 del 7 febbraio 2024, attestante l’adeguatezza dell’importo offerto a titolo di corrispettivo e del costo della manodopera;
- la nota a firma dell’Avv. Giangiuseppe Baj, prot. n. 0182 in data 8 febbraio 2024, vertente sulla coerenza del paradigma procedimentale adottato rispetto alla disciplina di riferimento;

Determina

- di affidare direttamente a Doppelmayr Italia s.r.l. con sede in zona industriale n. 14 Lana (BZ), la revisione generale del sistema del trasporto funicolare, nel duplice tratto di collegamento “Malcesine – S. Michele” (“F35”), “S. Michele – Monte Baldo” (“F36”), per l’importo di € 1.895.000,00 al netto dell’IVA, limitatamente alla parte meccanica descritta

Sede legale: presso C.C.I.A.A., C.so P. Nuova, 96 - 37122 VERONA Tel. 045/592434 Fax 045/593818

e. mail :atfverona@funiviedelbaldo.it

Direzione e Amministrazione: Via Navene Vecchia, 12 – 37018 MALCESINE (Vr) – Tel 045 7400206 Fax 045 7401885

e. mail info@funiviedelbaldo.it



FUNIVIA MALCESINE - MONTE BALDO

Azienda Speciale E.L. Provincia di Vr, Comune di Malcesine e C.C.I.A.A. di Vr

www.funiviedelbaldo.it

C.F.: 80004610236 - P.IVA: 01468720238

nei capitolati prestazionali "F35" e "F36", nel rispetto del cronoprogramma e del capitolato d'oneri, allegati alla presente quali parti integranti.

IL DIRETTORE – R.U.P

(Dott. Ing. Enrico Luigi Boni)